



**PRÉFET
DE L'ORNE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

Secrétariat général

La Préfète

à

Mesdames et Messieurs
les destinataires *in fine*

Alençon, le 4 juin 2020

Objet : Mesures d'urgence adoptées par le Gouvernement en faveur des collectivités locales

P.J. Une annexe

De par son ampleur inédite, la crise économique et sociale que nous traversons fait peser de lourdes contraintes sur les finances locales, alors même que les collectivités se sont mobilisées activement, en lien étroit avec les services de l'État, pour protéger nos concitoyens de l'épidémie de Covid-19.

Cette situation, qui intervient dans un cycle vertueux de désendettement et de reprise de l'investissement public local, fait l'objet d'une grande attention de la part de l'État qui vient de décider du lancement d'un plan massif de soutien en faveur des administrations publiques locales.

La déclinaison de ce plan, dont vous trouverez une présentation détaillée en pièce jointe, figurera dans le troisième projet de loi de finances rectificative – lequel devrait être présenté en conseil des ministres le 10 juin – et s'articule autour de trois volets.

La première mesure prend la forme d'une clause de sauvegarde. Pour la première fois, l'État compensera intégralement la perte des recettes fiscales et domaniales du bloc communal pour un montant équivalent à la moyenne des années 2017, 2018, 2019. Le versement sera effectué de manière automatique pour les communes et groupements éligibles à la mesure.

Le second volet a trait au soutien de l'investissement local qui représente plus de 70 % de l'investissement public total : la dotation de soutien à l'investissement local (DSIL) va être abondée d'un milliard d'euros supplémentaires dès 2020. Cet abondement sera orienté vers les objectifs de la relance, notamment la transition écologique ou la santé. La DSIL attribuée aux communes et intercommunalités pourra être utilisée pour financer des opérations en partenariat avec d'autres collectivités.

Le troisième dispositif vise à lisser sur trois ans le coût des dépenses que les communes et les intercommunalités ont assumé du fait de la crise, et qui seront inscrites dans une annexe spécifique à leurs budgets. Ce dispositif complète des mesures significatives déjà engagées, telles que la

suspension des contrats dits « Cahors » et la prise en charge par l'État de la moitié du coût des masques commandés par les collectivités.

S'agissant du Conseil départemental, le plan lui donne la possibilité de solliciter des avances sur le produit des droits de mutation à titre onéreux (DMTO) afin d'amortir les effets de la crise et de fluidifier sa trésorerie. Le département pourra bénéficier de cette avance dans la limite de la perte estimée entre 2020 et la moyenne des recettes 2017-2019.

J'ai pleinement conscience du rôle essentiel joué par les collectivités de l'Orne durant la crise sanitaire. Soyez assuré(e)s que mes services et moi-même sommes pleinement mobilisés pour vous accompagner au plus près de vos nécessités durant la séquence de relance qui s'ouvre devant nous.

La Préfète,



Françoise TAHERI

Destinataires pour attribution :

- Monsieur le président du conseil départemental de l'Orne
- Mesdames et messieurs les maires de l'Orne
- Mesdames et messieurs les présidents d'établissements publics de coopération intercommunale

Destinataires pour information :

- Madame et messieurs les sous-préfets
- Monsieur le président de l'association des maires de l'Orne
- Monsieur le président de l'association des maires ruraux de l'Orne



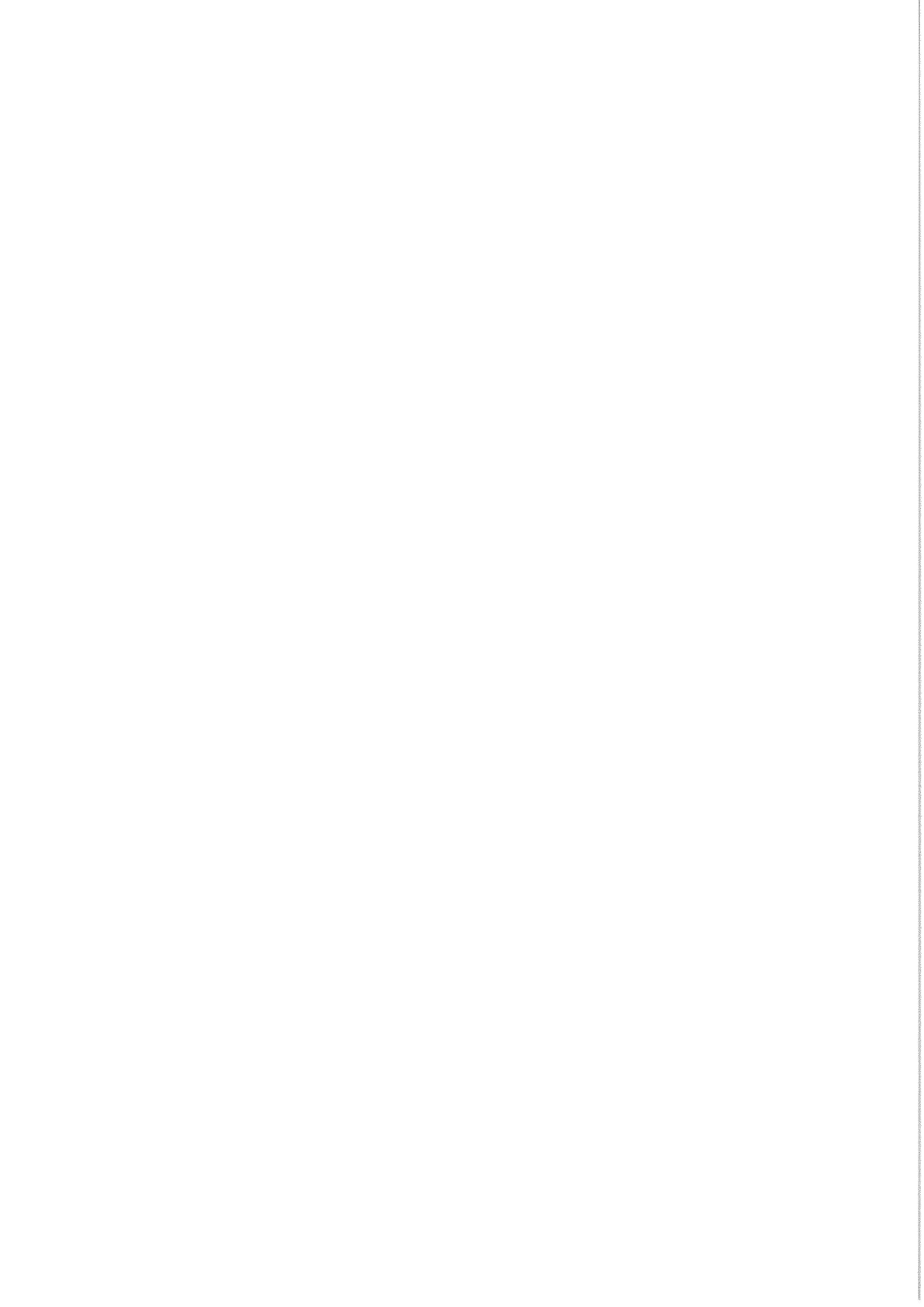
GOVERNEMENT

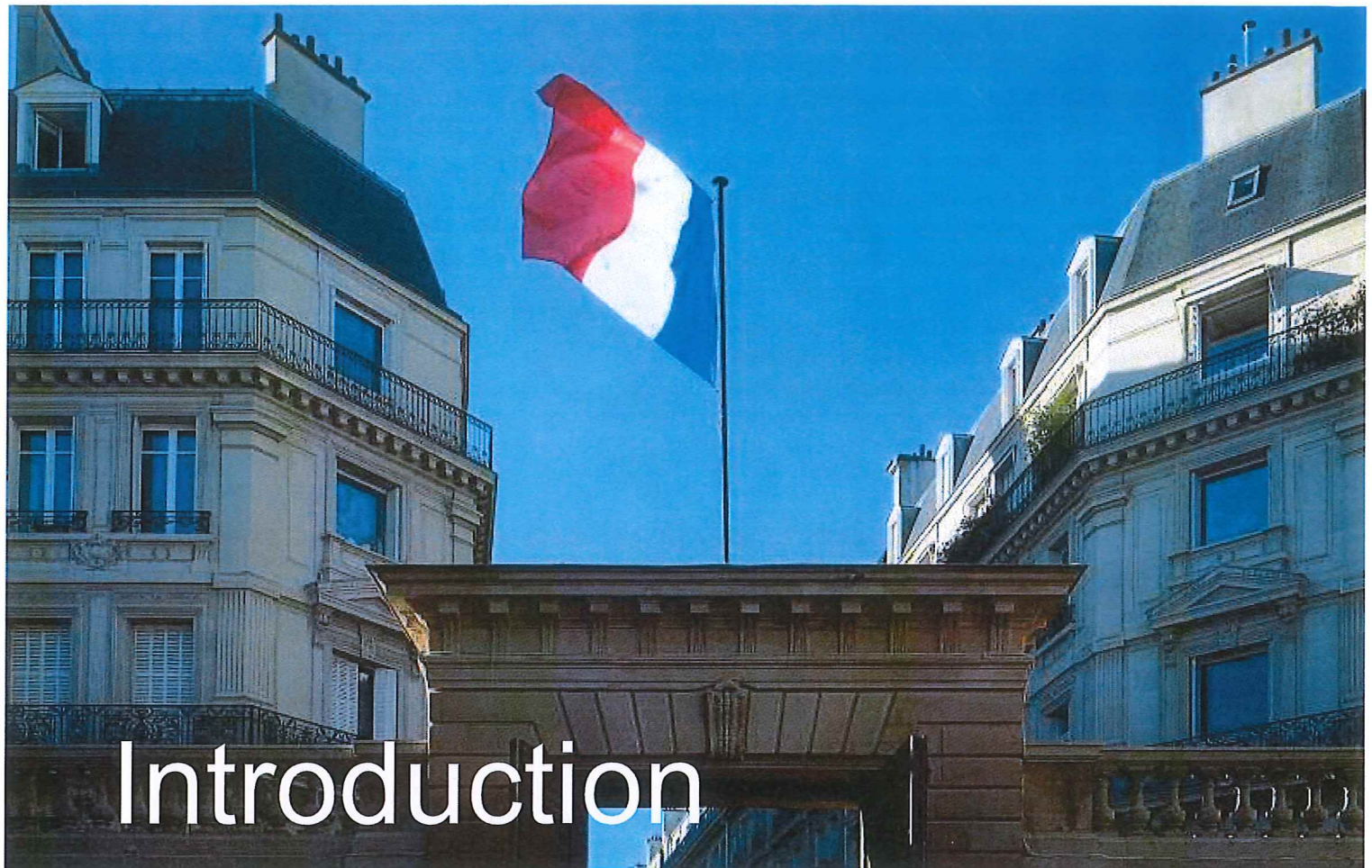
*Liberté
Égalité
Fraternité*

**DOSSIER
DE PRESSE**

Mesures d'urgence en faveur des collectivités territoriales







La crise que notre pays traverse est d'une ampleur inédite. La lutte contre l'épidémie continue de mobiliser toutes les énergies, et le combat pour la reprise de l'activité s'amorce sur tout le territoire.

Aux côtés de l'État, les collectivités territoriales se mobilisent pour répondre aux besoins immédiats de nos concitoyens, et faire vivre le service public.

Les mesures adoptées pendant les trois premières années du quinquennat ont permis aux collectivités de dégager des marges de manœuvres financières qui sont essentielles aujourd'hui.

Pour autant, la crise aura des conséquences financières importantes pour les collectivités territoriales dont les recettes liées à l'activité économique vont diminuer au second semestre de l'année 2020 et en 2021.

*Et parmi les premières décisions à prendre des nouveaux conseils municipaux élus se trouvent les décisions budgétaires : **il faut donc fixer les règles dès à présent.***

C'est la raison pour laquelle le Premier ministre a missionné Jean-René CAZENEUVE, président de la Délégation aux collectivités territoriales et à la décentralisation de l'Assemblée nationale pour évaluer l'impact de la crise sur les finances locales et élaborer des recommandations.

Les premiers travaux rendus par Jean-René CAZENEUVE ont mis en évidence les difficultés financières au-devant desquelles iraient les communes et leurs groupements ainsi que les conseils départementaux dès cette année 2020.

Sur la base de ces analyses, le Gouvernement a donc décidé de mettre en œuvre un premier ensemble de mesures d'urgence exceptionnelles, inédites dans leur ampleur, et ce dès la prochaine loi de finances rectificatives.

Les travaux de la mission se poursuivront dans les prochaines semaines pour affiner l'évaluation des conséquences de la crise sur les budgets locaux et pour proposer des solutions afin que les collectivités puissent stabiliser durablement leur situation financière et se mobiliser pleinement aux côtés de l'Etat dans l'effort de relance.

Avec les régions, indispensables acteurs de la relance aux côtés de l'Etat, les travaux menés depuis plusieurs mois se poursuivent en vue d'un accord de partenariat sur les finances et sur les investissements à l'été.

Les incidences de la crise sur les finances des collectivités

Une fiscalité locale
très dynamique :

+ 4,5 Mds€
entre 2018 et 2019

Des finances locales saines à l'entrée de la crise

Des concours financiers de l'État en hausse, en particulier les dotations d'investissement :

- dotation globale de fonctionnement stable depuis trois ans après une baisse de 10 Mds€ sous le précédent quinquennat ;
- dotations d'investissement à hauteur de 2 Mds€.

Des incidences fortes en 2020 pour une partie des collectivités territoriales

La crise sanitaire met sous pression les budgets de certaines collectivités qui constatent une **baisse de leurs recettes**.

Toutes les catégories de collectivités ne sont cependant pas également exposées au risque et les conséquences de la crise sur leurs finances **ne seront pas les mêmes partout, en particulier dans les communes d'outre-mer, communes touristiques et dans les départements**.

Les travaux d'évaluation montrent que les recettes des collectivités locales pourraient diminuer d'environ 7,5 Mds€ en 2020, toutes catégories confondues, ces données ayant vocation à être actualisées au cours de l'année. Ces pertes seraient réparties sur le bloc communal (3,2 Mds€), les départements (3,4 Mds€) et les régions (0,9 Mds€).

La volonté du Gouvernement est d'adapter la réponse pour qu'elle corresponde bien aux réalités de chaque territoire.

En 2021, un effet retard sur la fiscalité économique

Une part des recettes communales, départementales et régionales sera affectée à compter de 2021 du fait notamment du décalage d'une année dans la perception du produit de la cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises (CVAE).

Des mesures d'urgence inédites et différenciées

Une clause de sauvegarde sur les recettes pour les communes

Pour la première fois, l'Etat financera intégralement une clause de sauvegarde pour les principales recettes du bloc communal.

Toutes les communes et leurs groupements pourront bénéficier en 2020 d'une clause de sauvegarde de leurs recettes fiscales et domaniales

Si celles-ci sont inférieures à la moyenne des trois derniers exercices (2017-2019), l'Etat versera une dotation permettant de garantir ce niveau. Le coût total, estimé pour l'Etat est de 750 M€. C'est la première fois que l'Etat met en place une telle garantie.

Le calcul s'adapte à la réalité vécue par chaque bénéficiaire :

- si une commune perd 10% de ses recettes par rapport au point de référence 2017-2019, elle reçoit un versement égal à ces 10% ;
- si une commune perd 3% seulement, le versement correspond à ces 3% ;
- si une commune a des recettes qui restent supérieures à la moyenne des trois dernières années, elle ne perçoit aucune aide.

Le mécanisme toucherait entre **12 000 et 13 500 collectivités du bloc communal**. Beaucoup de communes touristiques et de communes d'outre-mer bénéficieront du dispositif.

Comment cette mesure fonctionnera-t-elle ?

Le versement sera effectué de manière automatique, sans aucune démarche à effectuer. Dès cet été, chaque maire et chaque président de groupement sera informé du plancher en-deçà duquel ses ressources fiscales et domaniales ne pourront pas tomber.

Un soutien en trésorerie d'une ampleur inédite permettant aux départements de passer le cap de la crise en 2020.

En 2020, les baisses de recettes pour les départements seront concentrées sur les droits de mutation à titre onéreux (appelés « frais de notaire »), confirmant le caractère très cyclique de cette ressource.

Pour faire face à la baisse de ces recettes, les conseils départementaux pourront solliciter des avances sur le produit des DMTO. L'État ouvrira 2,7 Mds€ à cet effet.

Comment cette mesure fonctionnera-t-elle ?

Concrètement, chaque département pourra formuler une demande à l'administration pour bénéficier d'une avance, dans la limite de la perte estimée entre 2020 et la moyenne 2017-2019. Ces avances seront ensuite remboursées par les départements à partir des réserves qui seront réalisées lors du rebond.

La prise en compte des spécificités des outre-mer

Pour les communes d'outre-mer, qui bénéficient cette année d'une nouvelle dotation de péréquation, la garantie de recettes intégrera les recettes spécifiques que sont l'octroi de mer et la taxe sur les carburants, qui représentent une part très importante de leurs recettes de fonctionnement.

Des avances ont été déjà versées au titre de la fiscalité ; d'autres avances seront accordées dans le cadre de la garantie de recettes afin d'éviter toute tension de trésorerie, de disposer de la visibilité nécessaire pour maintenir les services publics et investir mais aussi de contribuer à rétablir des délais de paiement aux entreprises plus courts.

La spécificité du panier de recettes des régions d'outre-mer, avec des impôts très sensibles à la consommation tels que l'octroi de mer ou la taxe sur les carburants, justifie que ces collectivités (Guyane, Martinique, Mayotte, Guadeloupe, Réunion), disposent d'une garantie spécifique sur ces ressources.

Les départements d'outre-mer bénéficieront des dispositions de droit commun avec les avances sur les droits de mutation à titre onéreux.

Par ailleurs, le gouvernement accompagne les collectivités d'outre-mer, aux côtés de l'agence française de développement et de la banque des territoires, au moyen notamment de prêts garantis par l'Etat ou avec des taux bonifiés par l'Etat.

Pour les collectivités de Saint-Barthélemy, Saint-Martin, Saint-Pierre et-Miquelon et Wallis et Futuna, au vu de leur petite taille, un concours financier sera mis en place.

Un soutien exceptionnel à l'investissement public au service de la relance

La dotation de soutien à l'investissement local sera abondée **d'un milliard d'euros** dès cette année pour engager la relance dans les territoires.

Cet abondement exceptionnel équivaldra quasiment à **tripler l'enveloppe (de 0,6 Md€ à 1,6 Md€)**. Cette DSIL sera orientée spécifiquement vers les objectifs de la relance, notamment la transition énergétique ou la santé. Elle pourra être utilisée pour le financement d'opérations partenariales avec d'autres collectivités territoriales. L'utilisation de ces moyens exceptionnels sera concertée avec les élus locaux.

Il s'agit là d'un effort majeur au service de l'investissement public local.

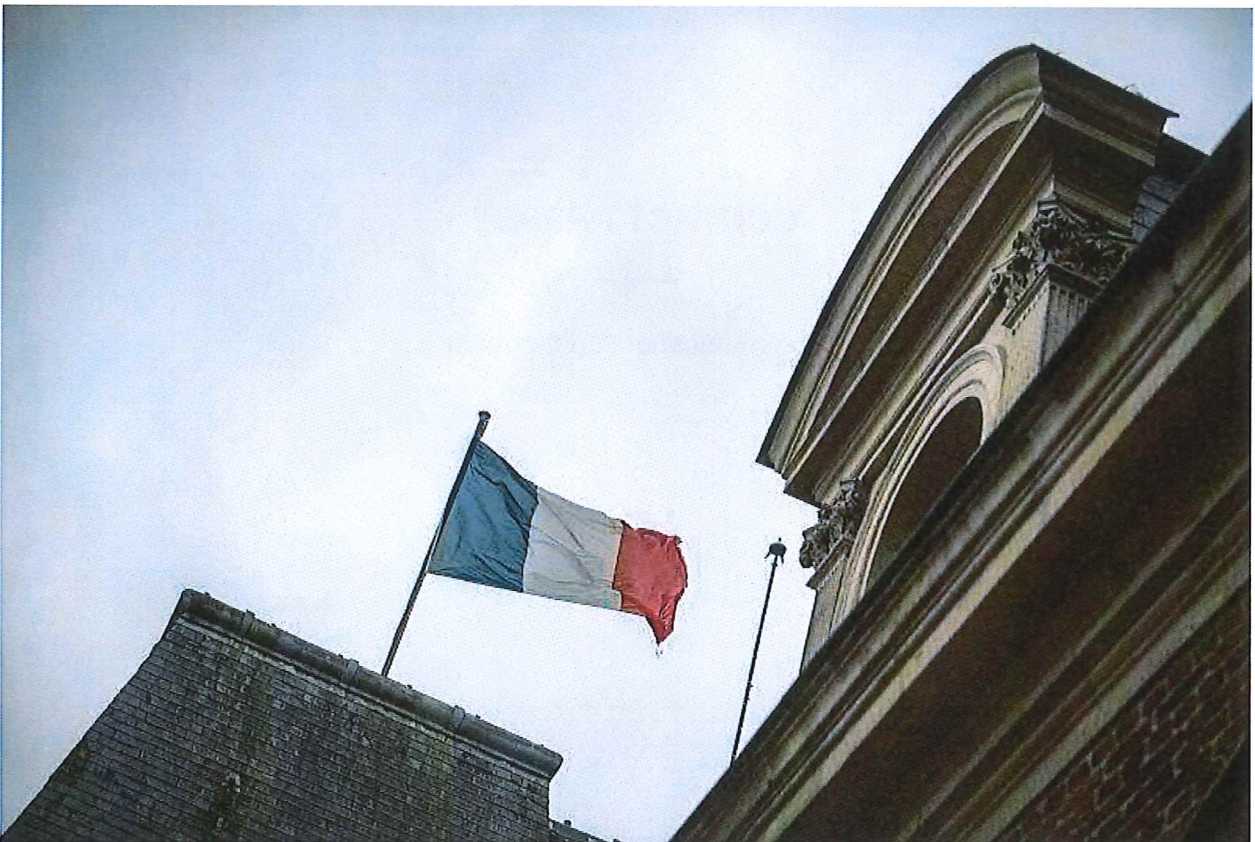
La prise en compte des dépenses liées au Covid-19

Une annexe spécifique sera créée dans les budgets pour permettre à l'ensemble des collectivités territoriales d'y inscrire les dépenses liées au Covid-19. De plus, certaines dépenses de fonctionnement inscrites sur cette annexe pourront être lissées dans le temps et être financées par l'emprunt. Le surcroît de dépenses liées au Covid-19 ne menacera donc pas l'équilibre budgétaire des collectivités.

Des travaux à poursuivre

Les travaux de la mission se poursuivront dans les prochaines semaines pour affiner l'évaluation des conséquences de la crise sur les budgets locaux et pour proposer des solutions afin que les collectivités puissent stabiliser durablement leur situation financière et se mobiliser pleinement aux côtés de l'Etat dans l'effort de relance.

Le dialogue avec l'ensemble des collectivités territoriales continue, notamment avec les régions dans la perspective d'un accord de partenariat sur les finances et sur les investissements.



CONTACT PRESSE



communication@pm.gouv.fr



GOUVERNEMENT

*Liberté
Égalité
Fraternité*
